

浅议进一步发挥军事代表 在武器装备全寿命费用管理中的作用

摘要 :阐述了军事代表参与武器装备全寿命费用管理的现状和作用, 提出了提高军事代表费用管理参与率的措施。

关键词: 武器; 军事代表; 武器寿命; 成本

中图分类号: E075 文献标识码: A 文章编号: 1006-883X (2012) 06-0035-03

收稿日期: 2012-04-01

崔伟 邓铁柱 ◀◀

一、引言

全寿命费用是武器装备在全寿命周期内消耗资源的总和, 它包括武器装备研制费、装备采购费、使用维修费以及退役费。武器装备全寿命费用管理是对武器装备从论证到退役的全过程所花的费用进行总体运筹, 科学决策的一种过程, 是武器装备全寿命管理的核心。研究武器装备全寿命费用管理的目的, 是为充分发挥武器装备使用效益的同时, 尽可能地节省经费, 实现最佳的综合效费比。

军事代表作为军队向军工企业派出人员, 分阶段、分层次地参与了武器装备管理工作, 在充分发挥军方对武器装备研制和生产方面, 起到了一定的主导作用, 基本上保证了合理的费用获得满足军方需求指标的武器装备。但随着武器装备管理的发展, 武器装备研制费、装备采购费、使用维修费之间矛盾的突出, 全寿命费用管理被应用到武器装备管理工作中, 如何更好地发挥军事代表在武器装备全寿命费用管理中的作用, 提高武器装备全寿命费用综合效能比, 是目前摆在我们面前的一项重要工作, 也为军事代表工作提出了新的要求, 增加了新的工作内容。

下面就军事代表在武器装备全寿命费用管理中的作用谈几点粗浅的看法。

二、军事代表参与武器装备全寿命费用管理是历史发展的必然

1、武器装备全寿命费用管理对军事代表工作提出了新要求

在上世纪 60 年代前, 世界各国对武器装备系统的费用主要考虑其生产成本和采购价格, 因分阶段预算机制, 使武器装备经费分阶段、分部门掌握使用, 造成各阶段费用管理相互脱节, 各自为政。由于没有形成对武器装备全寿命费用的统一管理, 使有限的国防费用得不到最有效的利用, 武器装备效益难以充分发挥, 造成不必要的浪费。

随着武器装备全寿命费用管理在发达国家取得成功, 作为生产一线的军事代表, 不仅要继续做好武器装备研制、生产阶段的质量监督工作, 而且要全面参与全寿命费用管理。

2、维修费的大幅增长, 打破了武器装备采购中传统“最低购买价格”准则, 向军事代表的审价工作提出了挑战。



随着武器装备性能不断提高,系统结构日趋复杂,不但研制和生产费用日益增长,使用和维修费用也越来越高,其在武器装备全寿命费用中所占比例不断上升。

美国在上世纪 70 年代以前,有些武器装备的使用和维修费用就已占全寿命费用的 60% 以上。而在未来武器装备系统的全寿命费用中,使用和保障费用将可能占到 80%。在这种情况下,武器装备的生产成本和采购价格显然已不足以反映武器装备费用的高低了。

在武器装备采购中,传统的“最低购买价格”准则已被打破,在实际中出现的“造得起,买不起”、“买得起,用不起”武器装备的现象迫使人们去研究和寻找控制武器装备总费用的各种方法,而现代系统工程理论的创立和发展,为武器装备全寿命费用管理奠定了理论基础,武器装备全寿命费用管理工作的进一步开展,向传统的军事代表审价工作提出了挑战。审价工作不再作为军事代表仅有的一项价格工作。

三、军事代表在武器装备全寿命费用管理中的作用

1、目前我国军事代表的职责范围

军事代表是军方参与武器装备生产活动的主要形式,代表军队与生产研制单位签订经济合同,履行合同中规定的权力、义务和责任,对产品全面进行质量管理,了解企业与订货产品有关的经济活动,对产品提出审价意见,协商价格方案,加强军队与企业的联系,向企业反馈军品的各种信息,为部队作好技术服务工作。

2、军事代表参与武器装备全寿命费用管理的现状

军事代表的职能决定军事代表在武器装备全寿命费用管理工作中的作用,就其作用的发挥,必须有相应的条件为前提,换句话说,条件不同,要求不同,军事代表发挥作用的程度或形式也有所不同。

目前军事代表参与价格工作的人员仅占军代表总数 4.3% 左右,其中还有许多兼职审价人员。军检一线的军事代表仅仅负责产品质量监督工作,而不参与价格工作,对产品研制和生产中的经费缺乏事前计划,事中控制,往往在经费超概算的情况下才进行事后审核,没有形成统一的武器装备全寿命费用管理机制。

3、充分发挥军事代表在一线工作的作用,全面提高武器装备全寿命费用管理中统筹论证工作质量。

武器装备论证制是武器发展的重要程序,是在科学预测的基础上,遵照装备发展规律,把军事需求与经济技术可能统一起来的关键步骤,是避免发生重大决策失

误,使武器装备的研制、生产和使用得以顺利进行的重要保证。

据美国对重大武器系统研制与采办过程的分析表明,武器装备型号论证和方案设计阶段所耗费用仅占全寿命费用的 3% 左右,但却确定了武器装备全寿命费用的 85%。可见科学的论证是正确决策的前提。

论证工作对确定武器装备价值与全寿命费用有着举足轻重的作用,作为生产一线的军事代表在对产品调查研究,搜集相关资料,科学试验等一系列活动中,具有一定的先天优势,特别是对企业的历史成本、设计水平、生产能力、产品质量、管理水平的了解有绝对的发言权。

现阶段由于对军事代表没有明确的要求,在一线的军事代表仅满足于做好质量监督工作,对产品项目的论证工作只是面上的参与,而没有充分发挥出军事代表的优势来。

4、军事代表全面质量管理工作,仍是提高武器装备全寿命费用管理费效比的有效途径。

军事代表在武器装备生产中,如果严把质量关,产品的质量就高,故障率低,维修费就少。特别是部队接装以后,装备的可靠性高,维修率就低,备件费用就会大大降低,而且大大提高武器装备担负战备的时间。反之,军事代表把关不严,产品质量降低,装备故障率提高,不仅是维修费用极大地增加,而且极大地影响了部队的战斗力。

在我国市场经济条件下,生产人员素质、企业管理水平、企业追求利润的本能等因素,对武器装备建设的影响将长期存在,全面质量工作也是武器装备全寿命费用管理工作中一项,继续保持和加强产品质量工作,为武器装备全寿命费用管理做出贡献。

四、制约军事代表在武器装备全寿命费用管理中的几个因素

1、机制不合理

军事代表室业务管理机构条、块分割影响工作效率,一个代表室面对多个业务主管部门,经常疲于应付重复性检查工作,使工作效率受到很大的影响。

2、全寿命观念差

研制与使用、维修和保障脱节明显,经常发生装备进入部队后,订购的备件不足无法保障部队维修使用的情况,影响了武器装备全寿命费用的效能比。

3、评价、监督机制薄弱

目前我军武器装备要进行全寿命费用管理, 缺乏综合评价、管理、监督机制, 工作搞的好与坏无法作出科学的评判。例如在研制费的使用上, 军事代表只是对研制产品质量和进度进行适当的监控, 而很少对经费进行监控, 更谈不上全寿命费用管理。

4、认识水平和业务素质有待提高

由于长期的条块管理, 使许多军事代表在思想上对全寿命费用管理缺乏认识, 特别是经济方面知识的缺乏, 使一线军代表在经费管理工作中无从下手, 成本业务方面的知识有待提高。

五、提高军事代表参与武器装备全寿命费用管理的几点措施

1、进一步改革军事代表制度, 实行高度统一领导, 机动管理, 灵活使用, 加强军事代表在全寿命费用管理科学化、法制化、标准化建设, 使军事代表全寿命费用管理工作有章可循。

2、强化竞争机制, 尽量避免军工企业垄断地位的形成, 进一步完善企业历史成本档案, 定期进行研制、生产、售后服务进行考核, 以确定武器装备生产的厂商来源。

3、改革军事代表参与科研工作, 军方应广泛采用“型号办公室”方式参与科研, 以利形成一个网络化、系统化, 高效的武器装备全寿命费用管理机制, 并以健全的法规、标准来规范“型号办公室”的活动。

4、进一步加强军事代表队伍建设, 特别是要建立一个全寿命费用管理工作队伍, 定期培训, 轮训, 不断提高其素质, 全面提高参与全寿命费用管理的水平, 为我军武器装备全寿命费用管理工作做出贡献。

Further discussion on the roles of military representatives playing in whole-life-cycle cost management of weapons

CUI Wei, DENG Tei-zhu

(Military representative office, NO.206 Research Institute, NO. 2 Research Institute of China Aerospace Industry Corporation, Beijing 100854, China)

Abstract: The status and roles of military representatives in whole-life-cycle cost management of weapons are reviewed in this paper. The solutions to improve the participation of military representatives in cost managements are proposed

Keywords: weapons; military representative; weapons life; cost

作者简介

崔伟: 中国人民解放军驻航天二院二〇六所代表室, 研究方向: 主要从事军工产品的科研生产、检验验收以及质量控制工作。

通信地址: 北京市 142 信箱 208 分箱 邮编: 100854

邮箱: xjyrose@126.com

邓铁柱: 中国人民解放军驻航天二院二〇六所代表室, 研究方向: 主要从事军工产品的科研生产、检验验收以及质量控制工作。

读者服务卡编号 009